

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

LEGE **pentru modificarea și completarea legii nr. 109/2007 privind reutilizarea** **informațiilor din instituțiile publice**

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii actului normativ***

1. Descrierea situației actuale

În România, Directiva 2003/98/CE a fost transpusă integral prin Legea nr.109/2007 privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice. Legiuitorul român face distincție între accesul liber la informații publice (reglementat prin Legea nr.544/2001) și reutilizarea informațiilor din sectorul public, reglementate prin prezentul act normativ.

Sfera de aplicare a Legii nr.109/2007 cuprinde documentele aflate în posesia instituțiilor publice pe care acestea din urmă le-au creat în cadrul activității publice proprii și care pot fi ulterior utilizate, excepțiile fiind stabilite expres prin lege.

Legislația în vigoare în România în domeniul reutilizării datelor din sectorul public este asemănătoare cu cea din alte state membre UE, dar are și o caracteristică specifică importantă: reutilizarea este gratuită, fiind percepute cel mult costuri pentru servicii de copiere.

În anul 2011, Guvernul României a decis alăturarea țării noastre la inițiativa multilaterală Open Government Partnership (OGP)- Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă care vizează angajarea guvernelor în promovarea transparenței, combaterea corupției și utilizarea noilor tehnologii pentru a consolida actul de guvernare și dialogul cu cetățenii, în special prin elaborarea și implementarea de politici în domeniul datelor publice deschise. În vederea implementării

	angajamentelor asumate prin OGP a fost stabilit un Plan Național de Acțiune care pune accentul pe deschiderea datelor către public și pe asigurarea caracterului gratuit, primar, accesibil și reutilizabil al acestora.
2. Schimbări preconizate	<p>Având în vedere că după adoptarea primului set de norme privind reutilizarea informațiilor din sectorul public în 2003, cantitatea de date, inclusiv de date publice, a crescut într-un ritm exponențial la nivel mondial, fiind generate și colectate noi tipuri de date iar progresul tehnologic rapid permite crearea de noi servicii și aplicații pe baza utilizării, cumulării sau combinării datelor, a fost adoptată Directiva 2013/37/UE de modificare a Directivei 2003/98/CE privind reutilizarea informațiilor din sectorul public pentru a ține pasul cu aceste schimbări rapide și, pentru a nu exista riscul pierderii oportunităților economice și sociale oferite de reutilizarea datelor publice.</p> <p>Noutățile aduse de proiectul de modificare a Legii nr.109/2007 și prevăzute de Directiva 2013/37/UE vizează următoarele aspecte:</p> <p>1) Introducerea unui veritabil drept de reutilizare, făcând reutilizabil tot conținutul care poate fi accesat conform legislației naționale privind liberul acces la informație.</p> <p>2) Reducerea plafonului superior pentru taxele care pot fi impuse pentru dreptul de reutilizare, în cazurile limitativ prevăzute de lege, permițând impunerea unor taxe care să acopere costurile marginale la care se poate adăuga un profit, care nu va fi mai mare de 5% peste nivelul ratei dobânzii de referință a BNR. Procentul de 5% a fost stabilit conform prevederilor Comunicării Comisiei Europene - Orientări privind licențele standard recomandate, seturile de date și taxarea reutilizării, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. C 240/1 din 24.07.2015, care prevede că :</p> <p>„Întrucât costul capitalului este strâns legat de ratele dobânzilor aplicate de instituțiile de credit (ele însele bazându-se pe rata fixă a dobânzii aplicată de BCE pentru operațiunile principale de finanțare), s-ar putea preconiza că „profitul rezonabil” nu va fi, în principiu, mai mult de 5 % peste rata fixă a dobânzii BCE”.</p> <p>„Pentru statele membre care nu fac parte din zona euro, profitul rezonabil ar trebui raportat la rata fixă aplicabilă a dobânzii”.</p>

	<p>3) Extinderea domeniului de aplicare a legii la anumite instituții culturale cum ar fi bibliotecile (inclusiv bibliotecile universitare), muzeele și arhivele, acestea supunându-se unui set special de reguli și anume:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Nu există un veritabil drept de reutilizare decât în cazul documentelor a căror reutilizare a fost expres specificată; -Instituțiile culturale pot percepe taxe pe principiul recuperării integrale a costurilor la care se poate adăuga un profit care nu va fi mai mare de 5% peste nivelul ratei dobanzii de referință a BNR. astfel încât să nu împiedice buna lor funcționare. -Instituțiile culturale pot oferi drepturi exclusive de exploatare, dacă apreciază ca necesar acest lucru. <p>4) Consolidarea obligației de transparență privind condițiile și tarifele referitoare la reutilizare;</p> <p>5) Incurajarea publicării mai multor documente în format deschis și prelucrabil automat (machine-readable);</p> <p>6) Consolidarea protecției datelor cu caracter personal;</p> <p>7) Creșterea transparenței administrației publice;</p> <p>8) Consolidarea drepturilor de proprietate intelectuală și industrială.</p> <p>Punerea la dispoziție a datelor va constitui un rezervor de resurse pentru Clusterelor de inovare din România, generând servicii și locuri de muncă de calitate superioară, facilitând astfel atingerea obiectivelor din Agenda Digitală pentru România și cele referitoare la piața digitală și a serviciilor bazate pe cunoaștere.</p> <p>O informare mai bună în privința motivelor care au stat la baza deciziei publice ar crește atât încrederea în respectivele decizii cât și responsabilizarea factorilor decidenți. Mai mult, punerea la dispoziție de o instituție a informațiilor deținute pot ajuta la o mai bună fundamentarea a deciziilor publice ale altor instituții, limitând asimetria informațională și îmbunătățind astfel relațiile inter-instituționale.</p> <p>În concordanță cu regimul de acces la informațiile reglementat prin Legea nr. 544 din 2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, pentru asigurarea dreptului la informare a cetățeanului, se consolidează un mecanism nou privind reutilizarea informațiilor, care implică publicarea informațiilor de interes public. Pentru aceasta fiecare instituție va decide în ceea ce privește prioritatea și frecvența publicării a diferitelor documente deținute.</p>
--	---

	<p>În conformitate cu prevederile Directivei 37/2013/UE : „Politicile de deschidere a datelor care încurajează punerea la dispoziție pe scară largă și reutilizarea informațiilor din sectorul public în scopuri private sau comerciale, cu constrângeri juridice, tehnice sau financiare minime sau inexistente, care promovează circulația informațiilor (nu numai pentru operatorii economici, ci și pentru publicul larg) pot juca un rol important în demararea dezvoltării de noi servicii bazate pe mijloace inovatoare de combinare și utilizare a acestor informații, pot stimula creșterea economică și promova angajamentul social.”</p> <p>Progresul tehnologic rapid permite crearea de noi servicii și aplicații pe baza utilizării, cumulării sau combinării datelor. Normele adoptate în 2007 nu mai țin pasul cu aceste schimbări rapide și, prin urmare, există riscul pierderii oportunităților economice și sociale oferite de reutilizarea datelor publice. Este nevoie de crearea unui cadru flexibil care să permită dezvoltarea și adaptarea practicilor la condițiile impuse de un domeniu a cărui evoluție cunoaște un ritm alert.</p> <p>Având în vedere că din prevederile Directivei 2003/98/CE, prevederile Directivei de revizuire 2013/37/UE precum și Comunicările Comisiei Europene - Orientări privind licențele standard recomandate, seturile de date și taxarea reutilizării, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. C 240/1 din 24.07.2015 nu reiese o formulare clară și explicativă a sintagmei « o parte semnificativă » a fost păstrată exprimarea din directivă fără a fi înlocuită sintagma, întrucât înlocuirea acesteia ar afecta transpunerea directivei în dreptul intern ceea ce ar expune România la procedura de infringement.</p>
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Prin reglementarea posibilității utilizării informațiilor și în scopuri comerciale, prezentul act normativ va contribui la dezvoltarea unui segment nou pe piața de bunuri și servicii bazate pe cunoaștere.
11. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului	Acest act normativ consacră principiul accesului nediscriminatoriu, creând condiții concurențiale favorabile

ajutoarelor de stat	dezvoltării de bunuri și servicii private.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Punerea la dispoziție pe scară largă și reutilizarea informațiilor din sectorul public în scopuri private sau comerciale vor ajuta la dezvoltarea mediului de afaceri. Datele deschise pot juca un rol important în demararea dezvoltării de noi servicii bazate pe mijloace inovatoare de combinare și utilizare a acestor informații, pot stimula creșterea economică.
3. Impactul social	Deschiderea datelor și transparentizarea administrației publice vor avea un impact pozitiv în privința implicării sociale ale cetățenilor. Faptul că informațiile sunt ușor accesibile va permite cetățenilor să dezvolte soluții într-un mod independent.
4. Impactul asupra mediului	Informația reprezintă un bun neconsumabil astfel încât dezvoltarea economiei bazate pe cunoaștere se va face într-un mod durabil și nepoluant.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				- mii lei -
		3	4	5	6	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor						

sociale de stat:				
(i) contribuții de asigurări				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:				
a) buget de stat, din acesta:				
(i) cheltuieli de personal				
(ii) bunuri și servicii				
b) bugete locale:				
(i) cheltuieli de personal				
(ii) bunuri și servicii				
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:				
(i) cheltuieli de personal				
(ii) bunuri și servicii				
3. Impact financiar, plus/minus, din care:				
a) buget de stat				
b) bugete locale				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare				
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare				

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare

7. Alte informații

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

a) prin prezentul proiect se modifică legea nr. 109/2007 privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în modificarea a Directivei 2003/98/CE privind cazul proiectelor ce transpun reutilizarea informațiilor din sectorul public

Prezentul proiect transpune Directiva 2013/37/UE de modificare a Directivei 2003/98/CE privind prevederi comunitare

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare Au fost organizate conferințe în parteneriat cu Open cu organizații Government Partnership (OGP)- Parteneriatul pentru neguvernamentale, institute de o Guvernare Deschisă și societatea civilă. De cercetare și alte organisme implicate asemenea, în data de 26 martie 2015, la sediul Ministerului pentru Societatea Informațională a fost organizată o consultare publică la care au participat reprezentanți ai unor organizații neguvernamentale active în domeniul datelor deschise, reprezentanți ai instituțiilor publice precum și simpli cetățeni. Aceștia au formulat o serie de observații, o parte din acestea regăsindu-se în textul actului normativ.

2. Fundamentarea alegerii Au fost alese organizații și instituții active în organizațiilor cu care a avut loc domeniul datelor deschise. consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

3. Consultările organizate cu Proiectul de act normativ nu se referă la acest autoritățile administrației publice subiect. locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

4. Consultările desfășurate în cadrul A fost organizat un grup de lucru inter-ministerial în consiliilor interministeriale, în care a fost analizat acest proiect. conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

5. Informații privind avizarea de Prezentul proiect de act normativ a fost avizat de către: Consiliul Legislativ prin avizul nr. 816/2015.

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a

Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de Internet a Ministerului pentru Societatea Informațională în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p>Măsuri de implementare</p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competentelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

